



**ΕΕΤΤ**

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

## **Κείμενο Βάσης για τη Δημόσια Διαβούλευση**

---

Επί των Τελών για τη Χορήγηση και Χρήση Δικαιωμάτων Διέλευσης

## ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

1	Πρόλογος	3
2	Εισαγωγή	3
3	Μεθοδος υπολογισμού των τελών	4
3.1	Γενικές Αρχές	4
3.2	Υπολογισμός Τελών Διέλευσης	4
3.3	Υπολογισμός Τελών Χρήσης Δικαιωμάτων Διέλευσης	5
3.4	Μεταβατικές διατάξεις	7

## 1 ΠΡΟΛΟΓΟΣ

1. Με την υπ' αριθμ. ΑΠ 508/146/29.1.2009, η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ) αποφάσισε την διενέργεια δημόσιας διαβούλευσης που αφορά:
  - Τον Κανονισμό με τον οποίο καθορίζονται τα τέλη διέλευσης και χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης ("Κανονισμός"), τον οποίο η ΕΕΤΤ οφείλει να εκδώσει σύμφωνα με τις διατάξεις του Άρθρου 29 παρ. 2 του Ν.3431/2006 περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών.
2. Στα πλαίσια της εν λόγω διαβούλευσης, η ΕΕΤΤ παραθέτει τις προτάσεις της επί του σχεδίου κανονισμού καθορισμού των τελών διέλευσης και χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης, προκειμένου να επικαιροποιήσει απόψεις και σχόλια από όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς για τα σχετικά ζητήματα. Οι ενδιαφερόμενοι παρακαλούνται να υποβάλλουν τα σχόλιά τους κάνοντας σαφή αναφορά στα άρθρα ή παραγράφους που αναφέρονται.
3. Η διάρκεια της δημόσιας διαβούλευσης είναι από 6 Φεβρουαρίου 2009 μέχρι 9 Μαρτίου 2009. Οι απαντήσεις πρέπει να υποβληθούν επωνύμως, στην Ελληνική γλώσσα, σε έντυπη και σε ηλεκτρονική μορφή όχι αργότερα από την Δευτέρα 9 Μαρτίου 2009 και ώρα 16:00 μμ. Τυχόν ανώνυμες απαντήσεις δεν θα ληφθούν υπόψη. Οι απαντήσεις θα δημοσιευτούν αυτούσιες και επωνύμως. Σε περίπτωση που οι απαντήσεις περιέχουν εμπιστευτικά στοιχεία αυτά θα πρέπει να τοποθετηθούν σε ειδικό Παράρτημα, προκειμένου να μην δημοσιευθούν.
4. Οι απαντήσεις πρέπει να φέρουν την ένδειξη:  
**Δημόσια Διαβούλευση αναφορικά με τον Κανονισμό τελών διέλευσης και χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης.**
5. Οι απαντήσεις πρέπει να υποβάλλονται στην ακόλουθη διεύθυνση:  
**Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)**  
**Λ. Κηφισίας 60,**  
**15125 Μαρούσι**  
**Αττική**  
Διεύθυνση Ηλεκτρονικού Ταχυδρομείου : **row@eett.gr;**
6. Κατά τη διάρκεια της Δημόσιας Διαβούλευσης είναι δυνατό να παρέχονται από την ΕΕΤΤ διευκρινιστικές απαντήσεις σε ερωτήσεις των ενδιαφερομένων, οι οποίες πρέπει να υποβάλλονται επώνυμα, μόνο μέσω του ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στη διεύθυνση: **row@eett.gr;**
7. Το παρόν κείμενο δεν δεσμεύει την ΕΕΤΤ ως προς το περιεχόμενο της ΚΥΑ και του Κανονισμού.

## 2 ΕΙΣΑΓΩΓΗ

8. Η νομική βάση για την παρούσα δημόσια διαβούλευση πηγάζει από το άρθρο 29 του Ν.3431/2006 και συγκεκριμένα τις παρ. 4 και 6, καθώς επίσης και από το άρθρο 17 του Ν. 3431/2006 και τη με αρ. 375/10/ΦΕΚ Β314/16.03.2006 απόφαση της ΕΕΤΤ. Σύμφωνα με το άρθρο 29 προβλέπεται εισήγηση της ΕΕΤΤ για την έκδοση ΚΥΑ αναφορικά με τις διαδικασίες παραχώρησης δικαιωμάτων διέλευσης καθώς επίσης και έκδοση κανονισμού για τη ρύθμιση του ύψους των σχετικών τελών και λοιπών



εγγυήσεων. Στα πλαίσια αυτά, η διαβούλευση επιδιώκει να επικαιροποιήσει τις απόψεις που έλαβε με την Δημόσια Διαβούλευση που έληξε στις 31.1.2007 δυνάμει της ΑΠ ΕΕΤΤ 428/020/3-2007, και να επανεξετάσει το θέμα με ολοκληρωμένο τρόπο ζητώντας τις απόψεις του συνόλου των ενδιαφερομένων μερών επί των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

9. Σύμφωνα με το άρθρο 29, παρ. 11 του Ν.3431/2006 προβλέπεται η μη καταβολή άλλων τελών πλην αυτών που θα ορίζει ο αντίστοιχος Κανονισμός της ΕΕΤΤ για τη χορήγηση και χρήση δικαιωμάτων διέλευσης.
10. Η ΕΕΤΤ επανεξέτασε πρόσφατα το υφιστάμενο καθεστώς αναφορικά με την παραχώρηση δικαιωμάτων διέλευσης και καθορισμού των τελών διέλευσης δικαιωμάτων διέλευσης σε όλη την Ελλάδα και έχει αποκτήσει συνολική εικόνα για τα προβλήματα των εμπλεκόμενων πλευρών.

### 3 ΜΕΘΟΔΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΤΕΛΩΝ

#### 3.1 ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ

11. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 29 παρ. 6 του Ν.3431/2006, ο καθορισμός των τελών διέλευσης και χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης πρέπει να διέπεται από αντικειμενικότητα, διαφάνεια, αμεροληψία και αναλογικότητα προς τον επιδιωκόμενο σκοπό. **Το ύψος των τελών πρέπει να μην καθιστά οικονομικά ασύμφορη τη διενέργεια κάθε σχετικής επένδυσης.**

#### 3.2 ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΕΛΩΝ ΔΙΕΛΕΥΣΗΣ

12. Ο υπολογισμός των τελών διέλευσης προϋποθέτει την υποχρέωση των παρόχων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών να επαναφέρουν τους κοινόχρηστους χώρους στην πρότερη κατάστασή τους, με ότι αυτό συνεπάγεται. Ειδικά για την πλήρη αποκατάσταση οδοστρωμάτων πρέπει να γίνεται συγκόλληση του νέου οδοστρώματος με το υφιστάμενο σε πλήρη ομαλότητα και γεωμετρία. Εάν κατά το χρόνο της εγγύησης διαπιστωθούν από τον αρμόδιο φορέα που είναι υπεύθυνος για τη συντήρηση της οδού ατέλειες στην αποκατάσταση (βαθουλώματα, λακκούβες), η αποκατάσταση θα πρέπει να επαναληφθεί με φρεζάρισμα του οδοστρώματος σε πλάτος τουλάχιστον 1,5 μέτρου. Σε κάθε περίπτωση ο πάροχος που έχει αποκτήσει τα δικαιώματα διέλευσης μπορεί να έρθει σε συμφωνία με τον αρμόδιο φορέα που είναι υπεύθυνος για τη συντήρηση του κοινόχρηστου χώρου, ώστε η αποκατάσταση του κοινόχρηστου χώρου να γίνεται από το δεύτερο έναντι ευλόγου τιμήματος και με την αντίστοιχη έκπτωση της εγγύησης.

Προτείνεται η παρακάτω μέθοδος (υπολογισμού):

13. **(1) Τα τέλη διέλευσης υπολογίζονται από το άθροισμα του κόστους κατάληψης κοινοχρήστου χώρου και του κόστους διαχείρισης.**
14. **(2) Για το κόστος κατάληψης κοινοχρήστων χώρων ισχύουν τα ακόλουθα:**
  - (α) Για ευκολίες που εγκαθίστανται υπό, η υπέρ, ή επί του εδάφους το κόστος κατάληψης κατά τη διάρκεια εκτέλεσης των έργων εγκατάστασης των ευκολιών υπολογίζεται ως εξής: **[τιμή ζώνης ανά τετραγωνικό μέτρο και ανά μήνα] X [εμβαδόν επιφάνειας κατειλημμένου κοινόχρηστου χώρου] X [χρόνος κατάληψης]**



**επιφάνειας σε ημέρες] / 30.** Ο χρόνος κατάληψης δηλώνεται από τον αιτούντα τα δικαιώματα διέλευσης, σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα του φακέλου της αίτησης και βεβαιώνεται από τον αρμόδιο φορέα που είναι υπεύθυνος για τη συντήρηση του κοινόχρηστου χώρου. Σε περίπτωση που ο δεύτερος διαπιστώσει υπέρβαση του χρόνου που δηλώθηκε από τον πάροχο, η τιμή ζώνης επαυξάνεται κατά 2% ανά ημέρα. Το επιπλέον κόστος κατάληψης υποχρεούται να καταβάλει ο πάροχος στον αρμόδιο φορέα. Σε αντίθετη περίπτωση και μέχρι την καταβολή του παραπάνω ποσού αναστέλλεται αυτομάτως η ισχύς της συμφωνίας παραχώρησης δικαιωμάτων διέλευσης.

(β) Σε κοινόχρηστους χώρους εκτός σχεδίου πόλεως το κόστος κατάληψης είναι μηδενικό.

(γ) Σε κοινόχρηστους χώρους εντός σχεδίου πόλεως οι ζώνες καθώς και οι τιμές ζώνης ορίζονται με απόφαση του αρμόδιου για την παραχώρηση δικαιωμάτων διέλευσης φορέα. Οι τιμές ζώνης δεν μπορούν να υπερβαίνουν τα 10 € ανά τετραγωνικό μέτρο μηνιαίως.

(3) Το κόστος διαχείρισης αφορά στο φόρτο εργασίας που προκαλείται στον αρμόδιο φορέα και διακρίνεται σε διοικητικό, τεχνικό και λειτουργικό. Το συνολικό κόστος προκύπτει από το άθροισμα των τριών ανωτέρω.

(α) Το διοικητικό κόστος διαχείρισης αναφέρεται στη διαδικασία αίτησης για την απόκτηση δικαιωμάτων διέλευσης και αντιστοιχεί σε παράβολο αξίας 250 €.

(β) Το τεχνικό κόστος περιλαμβάνει το φόρτο εργασίας που δημιουργείται σε έναν μηχανικό που είναι υπεύθυνος για τον έλεγχο των εργασιών, την επιμέτρηση, την ενημέρωση των αρχείων του φορέα (ηλεκτρονικών ή μη), τη συγγραφή αναφορών κ.λ.π. Υπολογίζεται από τις ανθρωποημέρες απασχόλησης του μηχανικού και εξαρτάται από το χρονοδιάγραμμα του έργου εγκατάστασης των ευκολιών. Υποτίθεται ότι ο μηχανικός διενεργεί μια αυτοψία ανά εβδομάδα στο χώρο των εργασιών, οπότε το τεχνικό κόστος υπολογίζεται ως: [πλήθος εβδομάδων έργου] X [μικτές ετήσιες αποδοχές μηχανικού 5 ετών] / 242.

(γ) Τα λειτουργικά έξοδα ορίζονται στο 10% του αθροίσματος του διοικητικού συν του τεχνικού κόστους.

(δ) Σημειώνεται ότι για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, τις Περιφέρειες, το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. και το Υ.Ε.Ν. τα τέλη διέλευσης περιλαμβάνουν μόνον το κόστος διαχείρισης.

(4) Πέραν της υποχρέωσης καταβολής των ως άνω υπολογισμένων τελών, ο πάροχος δικτύου ηλεκτρονικών επικοινωνιών δεν υπέχει υποχρέωση καταβολής άλλου, σχετικού με τα ανωτέρω, τέλους."

15. Τα προβλεπόμενα τέλη διέλευσης καθώς και τα βεβαιωμένα επιπλέον τέλη διέλευσης καταβάλλονται άπαξ. Δεν καταβάλλονται τέλη διέλευσης σε περίπτωση έργων συντήρησης ή αναβάθμισης του δικτύου από τον κάτοχο του υφιστάμενου δικτύου, σε περίπτωση που δεν πραγματοποιείται καμία επέκταση.



Ερώτηση 1 :

**Α. Σχολιάστε επί της αρχής το μοντέλο υπολογισμού των τελών δικαιωμάτων διέλευσης και τοποθετηθείτε επί της κάλυψης των γενικών αρχών της ενότητας 3.1. Προτείνετε, εάν το θεωρείτε απαραίτητο, εναλλακτικό μοντέλο υπολογισμών ή τροποποιήσεις στο υφιστάμενο και τις παραμέτρους του.**

### 3.3 ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΕΛΩΝ ΧΡΗΣΗΣ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΔΙΕΛΕΥΣΗΣ

16. Η παραδοχή που χρησιμοποιήθηκε για τη διαμόρφωση της πρότασης που οδηγεί στον υπολογισμό των τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης είναι ότι οι αρμόδιες αρχές παραχωρούν στους παρόχους τη χρήση των δικαιωμάτων διέλευσης, δηλαδή δικαιωμάτων για τις εργασίες σύνδεσης, θέσης σε λειτουργία, λειτουργίας, συντήρησης και άρσης βλαβών και για το λόγο αυτό πρέπει να αποζημιώνονται με εύλογο αντίτιμο. Τα δικαιώματα διέλευσης παραχωρούνται σύμφωνα με το Ν.3431/2006 για εγκατάσταση ευκολιών επί, υπέρ ή υπό χώρων, που ανήκουν στο Δημόσιο, σε Ο.Τ.Α., ή είναι κοινόχρηστοι. Σημειώνεται ότι για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, τις Περιφέρειες, το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. και το Υ.Ε.Ν. δεν καταβάλλονται τέλη χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης. Επίσης, τέλη χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης δεν καταβάλλονται για τα υποθαλάσσια δίκτυα.
17. Το εύλογο αντίτιμο πρέπει να είναι αντικειμενικό, μη αμφισβητήσιμο, να προκύπτει με διαφανή τρόπο και να είναι ανάλογο με τους παραχωρούμενους χώρους. Η βάση υπολογισμού του εύλογου αντιτίμου είναι οι ισχύουσες τιμές ζώνης σε κάθε περιοχή, κατάλληλα κλιμακούμενες ανάλογα με τη θέση της εγκατεστημένης ευκολίας.
18. Το εύλογο αντίτιμο που υπολογίζεται σύμφωνα με την προτεινόμενη διαδικασία θεωρείται ως το μέγιστο εφαρμοστέο ύψος των τελών. Για τη διευκόλυνση της αναπτυξιακής πολιτικής των αρμοδίων φορέων (προσέλκυση επενδύσεων, εξυπηρέτηση υποεξυπηρετούμενων περιοχών, κ.ο.κ.) οι αρμόδιες αρχές διατηρούν το δικαίωμα, κατόπιν απόφασής τους, να κλιμακώνουν προς τα κάτω το ύψος των τελών ή να το μηδενίζουν, υπό την προϋπόθεση ότι αυτό εφαρμόζεται ενιαία και κοινοποιείται σε όλους τους ενδιαφερόμενους παρόχους.

Ερώτηση 2 :

**Σχολιάστε επί της αρχής το μοντέλο υπολογισμού των τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης και τοποθετηθείτε επί της κάλυψης των γενικών αρχών της ενότητας 3.1. Προτείνετε, εάν το θεωρείτε απαραίτητο, εναλλακτικό μοντέλο υπολογισμών ή τροποποιήσεις στο υφιστάμενο.**



19. Σε πίστωση των παραπάνω, προτείνεται ο ακόλουθος αλγόριθμος υπολογισμού των τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης:

**"(1) Τα ετήσια τέλη χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης ισούνται με το γινόμενο [ετήσιο ποσοστό απόδοσης] X [τιμή ζώνης ανά τετραγωνικό μέτρο] X [εμβαδόν της εγκατεστημένης ευκολίας εκφρασμένο σε τετραγωνικά μέτρα], όπου**

(α) Για ευκολίες που εγκαθίστανται στην επιφάνεια του εδάφους ή εντός κτιρίων, το εμβαδόν ισούται με το πραγματικό εμβαδόν της κατακόρυφης προβολής της ευκολίας επί του εδάφους

(β) Για ευκολίες που εγκαθίστανται στο υπέδαφος, το εμβαδόν ισούται με το 25% του γινομένου του μήκους επί το «ανηγμένο» πλάτος της ευκολίας. Το ανηγμένο πλάτος ισούται με το άθροισμα του πραγματικού πλάτους της προβολής επί του εδάφους συν το 0,6 του μέγιστου βάθους της ευκολίας.

(γ) Για ευκολίες που εγκαθίστανται υπέρ του εδάφους, το ανηγμένο εμβαδόν ισούται με το διπλάσιο γινόμενο του μήκους του ενσύρματου μέσου επί του συνολικού αθροίσματος όλων των ανηγμένων περιμέτρων στήριξης όλων των στύλων σε αυτό το μήκος. Ως ανηγμένη περίμετρος στήριξης ενός στύλου ορίζεται η περίμετρος του μικρότερου περιγεγραμμένου ορθογωνίου παραλληλόγραμμου στην επιφάνεια στήριξης του κάθε στύλου επί του εδάφους. Στο ανωτέρω οριζόμενο ανηγμένο εμβαδόν προστίθεται και η συνολική εξωτερική επιφάνεια κάθε τυχόν ανηρτημένης καμπίνας πολλαπλασιασμένη επί 400.

(δ) Οι παράμετροι που χρησιμοποιούνται στους παραπάνω υπολογισμούς ορίζονται ως εξής:

(1) Τιμή ζώνης ανά τετραγωνικό μέτρο: Η ισχύουσα κατά την ημερομηνία υπολογισμού των τελών τιμή ζώνης για ακίνητα στην περιοχή που εγκαθίσταται η ευκολία, σύμφωνα με το σύστημα Α.Π.Α.Α. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει ορισμένη τιμή ζώνης χρησιμοποιείται πρότυπη τιμή ζώνης που ορίζεται με ευθύνη του αρμόδιου για τη χορήγηση των δικαιωμάτων διέλευσης φορέα. Σε περιπτώσεις έργων που γίνονται στο μέσο οδών στα άκρα των οποίων οι τιμές ζώνης είναι διαφορετικές, χρησιμοποιείται ο μέσος όρος των δύο τιμών ζώνης.

(2) Ετήσιο ποσοστό απόδοσης: Ορίζεται ανά τριετία με απόφαση του αρμόδιου για την παραχώρηση δικαιωμάτων διέλευσης φορέα και παίρνει τιμές στο διάστημα από 0% έως και 0,035%. Μπορεί να μεταβάλλεται χρονικά σε σχέση με το χρονικό διάστημα από την εγκατάσταση κάθε δικτύου. Εφαρμόζεται υποχρεωτικά με τον ίδιο τρόπο σε όλους τους ενδιαφερόμενους παρόχους.

(2) Τα τέλη χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης που υπολογίζονται με βάση τα παραπάνω είναι σταθερά και δεσμεύουν τον αρμόδιο φορέα και τον ενδιαφερόμενο πάροχο καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της συμφωνίας παραχώρησης δικαιωμάτων διέλευσης. Πέραν της υποχρέωσης καταβολής των ως άνω υπολογισμένων τελών, ο πάροχος δικτύου ηλεκτρονικών επικοινωνιών δεν υπέχει υποχρέωση καταβολής άλλου, σχετικού με τα ανωτέρω, τέλους."



**EETT**

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

Ερώτηση 3 :

**Τοποθετηθείτε επί του προτεινόμενου μοντέλου υπολογισμού των τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης και των παραμέτρων του.**

### 3.4 ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

20. Προτείνονται οι ακόλουθες διατυπώσεις:

*"(1) Τα υφιστάμενα, μέχρι την ημερομηνία ενεργοποίησης του παρόντος κανονισμού, δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών δεν καλύπτονται από τις προβλέψεις του. Όλες οι σχετικές άδειες και τα αντίστοιχα δικαιώματα παραμένουν σε ισχύ, εφόσον δεν αντιτίθενται στις προβλέψεις του άρθρου 29 του Ν. 3431/2006.*

Ερώτηση 4 :

**A. Τοποθετηθείτε επί των παραπάνω διατάξεων. Ποια άλλη μεταβατική διάταξη θεωρείτε απαραίτητη;**

**B. Τοποθετηθείτε για το πώς θα πρέπει να διαμορφωθούν τα τέλη διέλευσης και χρήσης ώστε να δοθούν κίνητρα στους παροχούς για κοινή διέλευση και χρήση. Συμφωνείτε με το κίνητρο που περιγράφεται στα σχετικά με τα τέλη Παράρτημα?**